

REFERAT Børn, Unge og Læring 2022-2025 d. 15-08-2023

Mødedato Tirsdag d. 15. august 2023 kl. 15:00

Mødested Motorgården

Indholdsfortegnelse

Dagsorden - Beslutning.....	3
SSP-samarbejdet og Ungeprofilundersøgelse 2022-2023 - Orientering.....	4
Budgetforslag 2024 - Beslutning.....	6
Inklusionsstrategien "Sammen MED børnene" - Beslutning.....	9
Ressourcetildeling inklusion og specialundervisning - Beslutning.....	11
Udtalelse til Ankestyrelsen - Beslutning.....	14
Beredskabsplan og handlevejledning ved overgreb mod børn og unge - Beslutning.....	17
Skoleudviklingssamtaler for skoleåret 2023-24 - Beslutning.....	18
Elevs brug af skærme i kommunens folkeskoler - Orientering.....	20
Tilskud fra statslig pulje til udsatte børn - Orientering.....	22
Diverse - Børn, Unge og Læring 15. august 2023 - Orientering.....	24
Godkendelse af referat.....	25

Punkt 329: Dagsorden - Beslutning

00.01.00-G01-8-21

Resume

Godkendelse af dagsorden for Børn, Unge og Læring den 15. august 2023.

Beslutning

Udvalget godkender dagsordenen.

Punkt 330: SSP-samarbejdet og Ungeprofilundersøgelse 2022-2023 - Orientering

27.25.00-G01-1-23

Resume

SSP-konsulent og leder af Ungdomsskolen deltager i udvalgsrådet og giver en status på SSP-samarbejdet samt orienterer om ungeprofilundersøgelsen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at

1. orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Udvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagens gang

Børn, Unge og Læring

Beskrivelse af sagen

Ungdomsskolen har som en del af SSP-samarbejdet gennemført en ungeprofilundersøgelse fra november 2022 til januar 2023. Undersøgelsen er en spørgeskemaundersøgelse, som blev sendt ud til kommunens 7.-9. klasser i 2022.

Ungeprofilundersøgelsen giver et indblik i de unges egne vurderinger af en række forhold, som har betydning for deres hverdag og liv, og de vedrører bl.a. de unges sundhed, trivsel, forhold til forældre, brug af rusmidler, digitale adfærd, alkoholforbrug mm.

I undersøgelsen sammenlignes der imellem:

Valg 1: 7. årgang i Stevns Kommune

Valg 2: 8. årgang i Stevns Kommune

Valg 3: 9. årgang i Stevns Kommune

Valg 4: 7.-9. årgang for deltagende kommuner på landsplan

Den samlede undersøgelse er vedlagt som bilag. Derudover er der vedlagt et bilag, som indeholder et ekstrakt af de væsentligste tal og tendenser fra undersøgelsen.

Resultaterne fra undersøgelsen vil indgå i trivselsarbejdet på skolerne, SSP-samarbejdet og i det overordnede arbejde med at kvalificere de forebyggende indsatser på børne- og ungeområdet.

Økonomiske konsekvenser og finansiering

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

Bilag

Ungeprofilundersøgelse 2022-2023

Punkt 331: Budgetforslag 2024 - Beslutning

00.30.00-000-1-23

Resume

Udvalget for Børn, Unge og Læring behandler budgetforslag 2024-2027 på egne politikområder. Budgetforslagene indgår i kommunens samlede budgetforslag for 2024, version 2 og indgår i den videre budgetproces.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at

1. forslag til budget 2024 behandles
2. udvalgets anbefalinger indgår i den videre budgetproces

Beslutning

Ad 1.

Udvalget behandlede budgetforslaget.

Ad 2.

Udvalget anbefaler fra balancekataloget forslag 370. Udvalgets øvrige anbefalinger afventer videre politiske drøftelser.

Sagens gang

Børn, Unge og Læring

Beskrivelse af sagen

Fagudvalgene behandlede i juni måned budgetforslag for 2024 og overslagsårene 2025-2027 på egne politikområder.

På dette møde behandles de nye budgetforslag, som er udarbejdet efter behandlingen på juni-møderne, herunder konsekvenser af ny økonomiaftale for 2024, og der vises samlet overblik over udvalgets budgetforslag. Udvalgets anbefalinger indgår i den videre budgetproces.

Modtagne høringssvar er vedhæftet som bilag til sagen.

Ændringer til budget 2024

Følgende ændringer indarbejdes i budgetforslaget for 2024, version 2:

- Overførselsudgifter
- Serviceudgifter inden for vedtaget serviceniveau
- Ændringer som følge af demografisk udgiftspres

Følgende ændringer indarbejdes ikke i budgetforslaget, men vil indgå til prioritering i den samlede budgetproces:

- Lov- og cirkulæreændringer
- Ændringer ud over vedtaget serviceniveau

- Balanceforslag
- Anlægsforslag

Budgetforslag 2024

På udvalget for Børn, Unge og Læring er der i 2024 indarbejdet følgende ændringer til basisbudgettet for 2024:

- Overførselsudgifter: +1,5 mio. kr. (ingen ændringer i forhold til version 1)
- Inden for vedtaget service, inden for servicerammen: +4,0 mio. kr. (3,5 mio. kr. mere i forhold til version 1)
- Inden for vedtaget service, uden for servicerammen: -0,8 mio. kr. (ingen ændringer i forhold til version 1)
- Demografisk udgiftspres, inden for servicerammen: -0,05 mio. kr. (ingen ændringer i forhold til version 1)

Herudover foreligger der forslag til videre prioritering på følgende områder:

- Lov- og cirkulære ændringer: +2,6 mio. kr. (1,8 mio. kr. mere i forhold til version 1)
- Udover vedtaget service: +1,5 mio. kr. (ingen ændringer i forhold til version 1)
- Balanceforslag: -9,1 mio. kr. (2,1 mio. kr. mere i forhold til version 1)
- Anlæg i alt: 8,4 mio. kr., fordelt med:
 - 3,5 mio. kr. vedrørende tidligere politisk besluttede anlæg (ingen ændringer i forhold til version 1)
 - 4,9 mio. kr. vedrørende nye anlægsønsker (2,5 mio. kr. mere i forhold til version 1)

Ændringerne fremgår af oversigterne over budgetforslagene og er markeret med blå.

Pris- og lønstigninger

Prisstigningerne i 2022 endte på et højere niveau end forudsat i de økonomiske aftaler med regeringen. Kommunerne har ikke fået kompensation for de ekstraordinære prisstigninger i 2022, og budgetrammerne for 2024 er derfor heller ikke opjusteret med den faktiske prisudvikling for 2022.

For udvalget for Børn, Unge og Læring medfører det et manglende løft af budgetrammen på 1,1 mio. kr. Der afsættes en bufferpulje under Økonomiudvalget til at dække eventuelle merudgifter på særligt ramte områder.

Afskaffelse af store bededag

Som beskrevet i budgetsagen til juni-mødet er der vedtaget lov om afskaffelse af store bededag med virkning fra 2024. De økonomiske konsekvenser heraf fremgår af forslag under lov- og cirkulære.

Rammeaftaler

Familiehuset overgår til rammeaftale pr. 1. januar 2024, idet Familiehuset har fået/får flere interne opgaveløsninger, hvor det er hensigtsmæssigt at kunne overføre over-/underskud mellem årene og sammenhæng mellem udgifter og indtægter i budgetåret.

Den videre budgetproces

Budgettet 1. behandles i Økonomiudvalget den 22. august og i Kommunalbestyrelsen 31. august. Budgettet 2. behandles i Økonomiudvalget den 10. oktober og i Kommunalbestyrelsen den 12. oktober.

Økonomiske konsekvenser og finansiering

De endelige økonomiske konsekvenser af budget 2024 afhænger af den samlede budgetproces og den endelige vedtagelse af budgettet for 2023.

Bilag

Budgetforudsætninger 2024, v2

Indarbejdede ændringer - Budget 2024, v2

Lov og cirkulære - Budget 2024, v2

Barnets lov (Lov- og cirkulæreændringer)

Ud over vedtaget service - Budget 2024, v2

Balancekatalog - Budget 2024, v2

Minimumsnormering - Opgørelse af normering i daginst.

Høringssvar til budget 2024, v1 - Skoleområdet

Høringssvar til budget 2024, v1 - Dagtilbudsområdet

Handicaprådets høringssvar til budget 2024, v1 - 04.08.23

Punkt 332: Inklusionsstrategien "Sammen MED børnene" - Beslutning

00.17.15-A00-2-23

Resume

I november 2022 godkendte Udvalget for Børn, Unge og Læring procesplanen for det videre arbejde med en inklusionsstrategi for børne- og ungeområdet. I forlængelse heraf har der været en inddragende proces med deltagelse af medarbejdere, faglige organisationer, forældre, børn og politikere, som alle har bidraget til udviklingen af strategien. Arbejdet med udviklingen af inklusionsstrategien er nu tilvejebragt, og strategien forelægges til beslutning.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at

1. inklusionsstrategien "Sammen MED børnene" godkendes.

Beslutning

Udvalget anbefaler indstillingen.

Sagens gang

Børn, Unge og Læring - Økonomiudvalget - Kommunalbestyrelsen

Beskrivelse af sagen

I foråret og sommeren 2022 udarbejdede Komponent under KL en analyse af inklusions- og specialundervisningsområdet i Stevns Kommune, og i forlængelse heraf godkendte Udvalget for Børn, Unge og Læring i efteråret 2022 en indstilling om udvikling af en inklusionsstrategi for skoleområdet. Henover efteråret 2022 og foråret 2023 har der været en involverende proces, hvor der er afholdt en række workshops, tema- og fyraftensmøder og interviews med deltagelse af over 200 personer. Derudover har der været afholdt et temamøde om inklusion med Kommunalbestyrelsen.

Inklusionsstrategien er udviklet med afsæt i Stevns Kommunes sammenhængende Børne- og ungepolitik 2021-2024, og den skal sætte retning for inklusionsarbejdet i Stevns Kommune i de kommende år. Den overordnede vision for strategien er, at alle børn og unge indgår i bæredygtige fællesskaber og så vidt muligt almenfællesskaber. Strategiens målgruppe rummer alle børn og unge, uanset om de er tilknyttet almentilbud eller specialpædagogiske tilbud og indsatser. For at opfylde visionen er målet, at de fagprofessionelle på almen- og specialområdet i højere grad samarbejder om at skabe fælles løsninger til gavn for børnene og de unge. Udover at flest mulige børn og unge skal profitere af de almene tilbud og fællesskaber, er det også målet, at de oplever at have en betydning og værdi for fællesskabet.

I udviklingen af strategien har der været fokus på arbejdet med at skabe fælles sprog og børnesyn, metoder for tidlig indsats samt inklusion og fællesskaber. Det er således afsættet for de prøvehandlinger, der sættes igang i efteråret 2023, hvor målet er udvikling og afprøvning af nye metoder og indsatser med henblik på at inkludere flere børn og unge i almenområdet. Strategien er dækkende for hele 0-18 årsområdet, og alle relevante aktører på børne- og ungeområdet vil i de kommende år indgå i dette arbejde.

Udover den overordnede vision og de overordnede mål for arbejdet med strategien indholder den også en ramme for arbejdet med prøvehandlingerne samt beskrivelser af, hvilke elementer og kriterier prøvehandlingerne skal indeholde og overholde. Med udgangspunkt i prøvehandlingerne udvikles der et metode- og indsatskatalog med beskrivelser af de mest virkningsfulde metoder og indsatser, som kan udbredes til resten af børne- og ungeområdet. Der er udarbejdet en overordnet plan for den videre proces for 2023-2025, som fremgår af strategien.

Retsgrundlag

Folkeskoleloven, dagtilbudsloven og serviceloven

Økonomiske konsekvenser og finansiering

Strategien har ikke umiddelbart økonomiske konsekvenser, da den iværksættes inden for den givne økonomiske ramme, men den vil på sigt at kunne nedbringe udgiftspresset til dyre, eksterne specialtilbud.

Bilag

Inklusionsstrategi Sammen med børnene - aug. 2023

Punkt 333: Ressourcetildeling inklusion og specialundervisning - Beslutning

17.00.00-P00-1-22

Resume

Den 29. november 2022 godkendte udvalget procesplanen for arbejdet med inklusion og specialundervisning, hvor en del af processen er, at der skal arbejdes med mellemformer og en ressourceafvendelse, der understøtter den tidlige indsats. For at sikre, at der er det nødvendige økonomiske fundament til udmøntning af arbejdet med øget inkluderende specialundervisning og mellemformer, fremlægges der forslag om, at budgettildelingen ændres.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at

1. forvaltningen kan flytte midler inden for det samlede undervisningsområde til prøvehandling med mellemformer på undervisningsområdet
2. adgangen gælder som udgangspunkt i de to skoleår fra 2023/24 til 25/26, idet dog
3. ordningen midtvejsevalueres ved udgangen af skoleåret 2023/2024.

Beslutning

Udvalget godkender indstillingerne med den tilføjelse, at udvalget som supplement til midtvejsevalueringen holdes løbende orienteret om udviklingen.

Sagens gang

Børn, Unge og Læring

Beskrivelse af sagen

I oktober 2022 fremlagde Komponent deres analyse af inklusion og specialundervisning på skoleområdet. En af analysens fem temaer var styring og tildeling, og Komponent fremkom med blandt andet med følgende anbefalinger:

- At der etableres et styringscockpit med data om økonomi og aktivitet til at understøtte styring og ledelse af området. Dette styringscockpit vil således udgøre et væsentligt redskab til løbende monitorering og overblik over den økonomiske udvikling på området. Styringscockpittet vil således også være det sted, hvor alle data samles, således at der ikke er tvivl om, at dette er der, hvor de retvisende og aktuelle data for området findes. Dermed bliver det muligt at kunne handle ledelsesmæssigt på en eventuel bekymrende økonomisk udvikling. Ligeledes giver det mulighed for rettidigt at orientere politisk om den faglige og økonomiske udvikling på området
- At Stevns Kommune overgår til en tildelingsmodel, som i højere grad end den nuværende understøtter økonomisk mulighed for yderligere udvikling af stærke inkluderende almenmiljøer - og dermed reduktion af segreringsgraden

På baggrund af Komponentens analyse udarbejdede forvaltningen et forslag til en proces for inklusionsstrategien "Samme MED børnene", som Udvalget for Børn, Unge og Læring godkendte d. 29. november 2022. Et centralt element i denne proces er udviklingen af mellemformer samt finansieringen heraf. Stevns Kommune har i dag en tildelingsmodel, som i nogen grad beror på en central finansiering, hvilket ikke nødvendigvis skaber det fornødne incitament til at inkludere børn og unge med behov for specialundervisning i almenskolerne. En af inklusionsstrategiens vigtige mål er netop, at flere børn og unge får tilknytning til almenområdet og i højere grad kan indgå i de børne- og ungemiljøer samt læringsmiljøer, der er på almenskolerne og i SFO-tilbuddene. For at realisere dette mål er der behov for at udvikle nye metoder, indsatser og mellemformer. I efteråret 2023 igangsættes ifølge planen en proces, hvor aktørerne på børne- og ungeområdet skal arbejde med prøvehandling med henblik på at afprøve og afdække, hvilke metoder og indsatser, der er virkningsfulde i

forhold til at skabe øget inklusion. Udviklingen af mellemformer bliver en del af den proces og skal sammen med øvrige indsatser danne grundlag for de fremtidige indsatser på børne- og ungeområdet i Stevns.

Udviklingen på området

Ligesom mange andre kommuner har Stevns Kommune også oplevet en stigning i udgifterne på specialundervisning og supplerende undervisning, hvilket fremgår af nedenstående oversigt:

Specialundervisning / Supplerende undervisning I mio. kr. i 2023 p/I-niveau	Regnsk. 2019	Regnsk. 2020	Regnsk. 2021	Regnsk. 2022	BOP 1 2023	B24, v2 2024
Pulje til specialundervisning (nye elever mv.)	0,0	0,4	1,1	0,0	0,5	0,6
Undervisning og behandling - Egne specialtilbud	26,8	26,8	27,3	28,8	30,5	29,9
Salg pladser i egne tilbud	-1,4	-1,1	-0,7	-0,9	-0,7	-0,7
Undervisning - Elever uden for kommune	10,0	10,8	14,7	16,1	17,3	18,3
I alt excl. interne afregninger for behandlingsdelen	35,4	36,8	42,4	44,0	47,5	48,1

Fra 2019 til 2022 er udgifterne steget med i alt 8,6 mio. kr. Fra 2019 til 2024 forventes en stigning på 12,7 mio. kr., svarende til en stigning på 36%. I bilag "Udvikling i udgifterne" findes et mere udspecificeret overblik over budget og forbrug over tid.

Ændret budgettildeling på specialundervisningsområdet

Grundet udviklingen på området er der behov for at retænke nogle af undervisningstilbuddene på specialundervisningsområdet med henblik på at udvikle mere differentierede og økonomisk bæredygtige indsatser. Den nuværende budgettildeling på skoleområdet understøtter ikke i tilstrækkelig grad inklusionsstrategiens vision og mål, og forvaltningen anbefaler derfor, at den nuværende budgettildeling kan blive brugt til andet end det oprindelige formål. Med en ændret budgettildeling kan der frigøres ressourcer til udvikling og afprøvning af nye mellemformer, og der kan eksempelvis arbejdes med følgende mulige tiltag:

- Klassetildelingen til 3 klasser på en årgang med 57 elever kan udmøntes med elevtal på 25 + 25 + 7, så der bliver mulighed for at inkludere elever i den "lille" klasse
- Nedlæggelse af en specialklasse for at kunne etablere mere co-teaching eller to-lærer-ordninger
- I højere grad arbejde med fleksibel holddeling i klasserne, hvor elevgrupperne sammensættes ud fra elevernes behov og forudsætninger
- Tilknytte specialklasseelever til almenklasser, hvor der arbejdes med samme årsplan, skema og undervisningsmateriale, således specialklasseeleverne kan deltage i almenundervisningen og dennes aktiviteter, når det er formålstjenstligt
- Etablering af flyverkorps på Dagskolen med det formål at bistå med inklusionsopgaven på alle kommunens folkeskoler for derved at fastholde elever i almenområdet
- Tilbyde elever, som står overfor at skulle visiteres til et specialtilbud, plads i et skole- og SFO-tilbud indenfor almenområdet og i stedet anvende midlerne, som ligger lige under udgiften til specialklasse, til at støtte eleven i alment regi
- Arbejde med mere fleksible rammer for antallet af pladser i kommunens egne specialklasser for derved at kunne tilbyde flere børn og unge et internt tilbud fremfor at købe et lignende og måske dyre tilbud eksternt. Med dette tiltag vil der også kunne opnås en besparelse på kørsel af børn og unge til eksterne tilbud, og midlerne kan anvendes til udvikling af indsatser på almenskoleområdet og i SFO-tilbuddene

Udgangspunktet for en ændret budgettildeling er fortsat, at pengene følger barnet eller den unge, samt at udgifter til afprøvning af mellemformer og lignende indsatser skal afholdes inden for den nuværende budgettildeling på de enkelte politikområder. Allerede nu er forvaltningen ved at samle kendt viden i et styringscockpit, som er et dynamisk økonomiværktøj, der muliggør en løbende indsigt i aktiviteter og enhedsudgifter for undervisningsområdet. Værktøjet er således et ledelsesværktøj til løbende monitorering og skal bl.a. anvendes på skolevisitationsmøderne, således alle

visitationsdeltagerne har kendskab til den samlede aktuelle økonomi og antal pladser og på den baggrund kan træffe de rette beslutninger på møderne.

Efter afprøvning af forskellige prøvehandlinger og mellemformer vil der blive udarbejdet en midtvejsevaluering medio 2025. Det forventes, at der med udgangspunkt i midtvejsevalueringen bliver udarbejdet et forslag til en ny ressourcestyringsmodel, som beskriver, hvad styringsmodellen skal kunne, og hvordan den bidrager til den overordnede styring og ledelse. Forslaget til modellen vil blive forelagt udvalget.

Eventuelt kommende tiltag på dagbehandlingsområdet

Udover en ændret budgettildeling på specialundervisningsområdet er det også et perspektiv, at der skabes mulighed for, at forvaltningen kan flytte midler fra dagbehandlingsindsatser til afprøvning af mellemformer og øvrige inkluderende specialundervisningstilbud. Baggrunden er, at der gennem det sidste år er sket en fordobling af antallet af børn og unge, som modtager dagbehandlingstilbud. Stevns Kommune råder i tilbudsviften ikke over et sådan tilbud, og dagbehandling skal derfor købes af eksterne leverandører, hvilket er udgiftsdrivende. Dagbehandlingsindsatserne er med undtagelse af undervisningsdelen finansieret af Afdelingen for Udsatte Børn og Unge, og det vurderes, at der med nogle af disse midler vil kunne udvikles alternative indsatser for børn og unge, som er i målgruppen for dagbehandling. Indsatserne skal ske i et samarbejde mellem bl.a. skoleområdet og Afdelingen for Udsatte Børn og Unge, hvor hvert område investerer ressourcer fra undervisningsdelen og dagbehandlingsdelen i de fælles prøvehandlinger og indsatser. Forvaltningen følger udviklingen på dagbehandlingsområdet tæt frem mod regnskabsafslutningen for 2023 og vurderer på den baggrund, om der skal fremlægges forslag om en ændret budgetmodel for dette område.

Økonomiske konsekvenser og finansiering

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser, idet afprøvning af prøvehandlinger og mellemformer skal afholdes inden for budgetrammen på de enkelte politikområder.

Bilag

Udvikling i udgifterne - specialundervisning og suppl. undervisning

Punkt 334: Udtalelse til Ankestyrelsen - Beslutning

27.24.33-A26-1-23

Resume

Ankestyrelsen har bedt om en udtalelse fra Stevns Kommune på foranledning af en undersøgelse i regi af det såkaldte Børnesagsbarometer. Undersøgelsen viser, at kommunen i en række tilfælde ikke har overholdt reglerne og fristerne i relation til udarbejdelse af børnefaglig undersøgelse og afholdelse af børnesamtale. I alt har 26 ud af de 31 kommuner, som har indgået i undersøgelsen i Børnesagsbarometeret, modtaget henvendelse fra Ankestyrelsen herom.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at

1. udkast til udtalelse til Ankestyrelsen godkendes.

Beslutning

Udvalget anbefaler indstillingen.

Sagens gang

Børn, Unge og Læring - Økonomiudvalget - Kommunalbestyrelsen

Beskrivelse af sagen

Ankestyrelsen har i kraft af sin rolle som tilsynsmyndighed rettet henvendelse til Stevns Kommune og bedt om en udtalelse. Henvendelsen er vedlagt som bilag. Baggrunden for henvendelsen er resultaterne af Børnesagsbarometeret 2022, som Stevns Kommune er indgået i sammen med 30 andre kommuner. Udtalelsen skal af Ankestyrelsen bruges til at vurdere, om der er anledning til at rejse en tilsynssag.

Børnesagsbarometeret er en årlig undersøgelse af den juridiske kvalitet af sagsbehandlingen på området for udsatte børn og unge, hvor kommunerne indgår på skift, således at alle kommuner i løbet af en treårig periode har været igennem undersøgelsen.

Til brug for undersøgelsen blev Stevns Kommune bedt om at indsende 10 sager afgjort i perioden fra marts 2017 til marts 2020. Sagerne skulle udvælges efter en række kriterier fastsat af Ankestyrelsen.

Resultaterne fra Børnesagsbarometeret 2022 blev offentliggjort i juni 2022 og indgik som en del af en sag, som kommunalbestyrelsen behandlede i september 2022, om status på udviklingsplan 2 for området for udsatte børn og unge. I samme sag indgik også resultaterne fra en særskilt måling (sammenlignelig med målingen i Børnesagsbarometeret) af den juridiske kvalitet af Stevns Kommunes sagsbehandling, som kommunen fik udført af Ankestyrelsen som led i udviklingsplanen. Denne måling byggede på 20 nyere sager afgjort i perioden januar 2020 til december 2021.

De områder af sagsbehandlingen, hvor Ankestyrelsen konstaterer, at de hørte kommuner i en lang række tilfælde ikke lever op til reglerne i de undersøgte sager, handler om børnefaglig undersøgelse og børnesamtale.

En børnefaglig undersøgelse skal i henhold til serviceloven foretages, inden der træffes afgørelse i en sag om et barn eller en ung, som det antages har brug for særlig støtte. Serviceloven indeholder ydermere en lang række kriterier, som den børnefaglige undersøgelse skal opfylde, herunder at den skal foretages inden for 4 måneder. Tilsvarende indeholder

serviceloven regler om, at der inden, der træffes afgørelse i en sag, skal gennemføres en samtale, benævnt som børnesamtalen, hvor der tales med barnet om den konkrete foranstaltning, som kommune påtænker at træffe afgørelse om.

Den nedenstående tabel viser resultaterne fra Børnesagsbarometeret 2022, både for de 31 kommuner under ét og for Stevns Kommune alene, samt fra Stevns Kommunens egen og nyere undersøgelse foretaget af Ankestyrelsen. Endelig vises resultaterne fra Børnesagsbarometer 2023, som blev publiceret ultimo juni i år.

Andel af sager i procent i Ankestyrelsens sagsmålinger, hvor lovkrav er overholdt:

	Børnesagsbarometer 2022 - alle 31 kommuner	Børnesagsbarometer 2022 - Stevns (10 sager fra marts 2017 til marts 2020)	Ankestyrelsens særmåling for Stevns (20 sager fra januar 2020 til december 2021)	Børnesagsbarometer 2023 - alle 37 kommuner (767 sager fra januar 2020 til december 2021)
Udarbejdelse af ny eller opdatering af børnefaglig undersøgelse	63 pct.	50 pct.	83 pct.	72 pct.
Afslutning af børnefaglig undersøgelse indenfor 4 mnd. frist	35 pct.	Ikke oplyst, se note 1	43 pct.	34 pct.
Børnesamtale forud for afgørelse	55 pct.	30 pct.	60 pct.	61 pct.

Note 1: Tallet er ikke oplyst i børnesagsbarometeret, da der ikke gives oplysning om resultater, som bygger på under 6 sager.

Som det fremgår af tabellen, er resultaterne af den seneste måling for Stevns Kommune væsentligt bedre, end resultatet af den ældre måling, som Børnesagsbarometer 2022 bygger på. Resultaterne af den seneste sagsmåling for Stevns fremtræder også bedre, end gennemsnittet for de 68 kommuner under ét, som indgår i enten Børnesagsbarometeret for 2022 eller for 2023.

I det vedlagte forslag til udtalelse til Ankestyrelsen er der peget på følgende:

- Stevns Kommuner anerkender, at resultaterne af Børnesagsbarometeret for 2022 på de områder, som Ankestyrelsens henvendelse vedrører, ikke er tilfredsstillende for de 10 sager, som indgår i undersøgelsen
- Kommunen har siden 2018 haft stærkt fokus på at forbedre kvaliteten af sagsbehandlingen, blandt andet gennem forløb med Taksforcen fra Ankestyrelsen/Socialstyrelsen, samt med en opfølgende "handlingsplan 2" med en lang

række yderligere initiativer. Desuden er der blevet tilført flere sagsbehandlerressourcer i flere omgange i perioden.

- Det er kommunens opfattelse, at de forbedrede resultater i den mest aktuelle sagsmåling, som Ankestyrelsen foretog i 2022 for Stevns Kommune, afspejler, at de gennemførte tiltag har haft betydelig positiv effekt på kvaliteten af sagsbehandlingen, og det er forventningen, at denne positive effekt vil fortsætte i takt med, at tiltagene slår fuldt igennem
- Ydermere er der efterfølgende gennemført/besluttet yderligere tiltag, som vil bidrage til at øge den juridiske kvalitet i sagsbehandlingen:
 - Nedbringelse af sagstallet pr. sagsbehandler i afdelingen gennem oprettelse af såkaldt kombinationsstillinger, hvor sagsbehandlerne bruger en andel af deres tid som skole- og dagtilbudssocialrådgivere. Herved fordeles sagsmængden på flere sagsbehandlere.
 - Ansættelse af en socialjuridisk konsulent i afdelingen, som blandt andet skal have fokus på at undervise, opkvalificere og yde den nødvendige faglige juridiske sparring til sagsbehandlerne.
 - En række konkrete tiltag i forhold til arbejdsgange og ledelsestilsyn, som blandt andet skal sikre afslutning af børnefaglig undersøgelse inden for fire måneder og afholdelse af børnesamtale.

Retsgrundlag

Lov om social service.

Økonomiske konsekvenser og finansiering

Ikke relevant for sagen.

Bilag

Udtalelse om overholdelse af servicelovens regler på børne- og ungeområdet

Bilag til udtalelse til Ankestyrelsen

Punkt 335: Beredskabsplan og handlevejledning ved overgreb mod børn og unge - Beslutning

27.24.00-A26-1-23

Resume

I henhold til Lov om social service skal alle kommuner udarbejde et beredskab til forebyggelse, tidlig opsporing og behandling af sager om overgreb mod børn og unge. Beredskabet skal udarbejdes skriftligt og offentliggøres. Stevns Kommunes beredskabsplan og handlevejledning ved overgreb mod børn og unge er blevet revideret, og sagen forelægges til beslutning.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at

1. den reviderede beredskabsplan og handlevejledning ved overgreb mod børn og unge godkendes.

Beslutning

Udvalget anbefaler indstillingen.

Sagens gang

Børn, Unge og Læring - Kommunalbestyrelsen

Beskrivelse af sagen

Beredskabsplanen og handlevejledningen er udarbejdet med henblik på at forebygge, opspore og håndtere sager om psykiske, fysiske eller seksuelle overgreb mod børn og unge. Det overordnede formål med beredskabsplanen og handlevejledningen er, at alle medarbejdere på børne- og ungeområdet i Stevns Kommune har kendskab til, hvad de skal gøre, hvis de får mistanke eller viden om, at barn eller en ung er blevet udsat for overgreb. Derudover skal beredskabsplanen og handlevejledningen også bidrage til en hurtig, ensartet og professionel håndtering af overgrebssager.

Beredskabsplanen og handlevejledningen skal minimum revideres hvert 4. år og være tilgængelig på kommunens hjemmeside. Den nuværende beredskabsplan og handlevejledning, som fremgår af kommunens hjemmeside, er fra 2016 og er således ikke opdateret rettidigt i henhold til lovgivningen. Der er foretaget mindre justeringer i beredskabsplanen og handlevejledningen fra 2016, og den har trods manglende opdatering kunne anvendes til håndtering af overgrebssager i henhold til loven. Forvaltningen vil fremover sikre, at den revideres minimum hver 4. år og derudover sikre, at de anførte kontaktpersoner og kontaktoplysninger i beredskabsplanen og handlevejledningen løbende opdateres, såfremt der sker ændringer.

Retsgrundlag

§ 19 stk. 4 i Lov om social service

Økonomiske konsekvenser og finansiering

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

Bilag

Beredskabsplan og handlevejledning ved overgreb mod børn og unge

Punkt 336: Skoleudviklingssamtaler for skoleåret 2023-24 - Beslutning

17.01.11-P23-1-23

Resume

Der afholdes skoleudviklingssamtaler for skoleåret 2023-24 i alle kommunale skoler i Stevnns Kommune i november og december måned.

Udvalget orienteres om datoer for samtalerne med henblik på beslutning om udvalgsmedlemmers deltagelse.

Endvidere orienteres udvalget om temaer for samtalerne forinden fremlæggelse for skolerne.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at

1. udvalget tager orienteringen om indhold for skoleudviklingssamtaler til efterretning
2. udvalgsmedlemmer fordeler de enkelte samtaler til de enkelte udvalgsmedlemmer for deltagelse af 1-2 medlemmer ved hver skoles udviklingssamtale.

Beslutning

Ad 1.

Udvalget tager orienteringen til efterretning.

Ad 2.

Forvaltningen udsender en mail til udvalgets medlemmer om koordinering af datoer.

Sagens gang

Børn, Unge og Læring

Beskrivelse af sagen

Fra og med skoleåret 2023/24 vil der være en fast årskadence for de nyindførte skoleudviklingssamtaler, således at der afholdes årlige skoleudviklingssamtaler for alle kommunens skoletilbud i november/december måned.

I månederne forinden vil der på de enkelte skoler foregå en inddragende proces med medarbejdere, skolebestyrelser og elevråd for udvælgelse af ét eller flere temaer, som vil blive udgangspunkt for samtalen på den enkelte skole. De enkelte skolars dataoplysninger fra Styrelsen for Undervisning og Kvalitet vil indgå i processerne på skolerne. Herunder de af forvaltningen valgte temaer for alle skoler: elevfravær og elevtrivsel. Endvidere udvalgets beslutning fra udvalgs møde den 6. juni 2023 om "Sammen MED børnene" som tema for alle skoler. Ligeledes vil resultater af Nationale overgangstests for den enkelte skole blive gennemgået ved skoleudviklingssamtalerne, idét det er et lovkrav, at resultaterne gennemgås ved samtalerne.

Den enkelte skole udarbejder dagsorden med udgangspunkt i ovenstående og fremsender denne og eventuelle bilag til forvaltningen senest den 31. oktober. Herefter vil disse blive vedhæftet i kalenderinvitation til samtalen.

I bilag ses oversigt over temaer for de enkelte skoler. Selve datasæt vil blive gennemgået på udvalgsrådet, idét oplysninger om lokale resultater af nationale overgangstests og trivselstest ikke må offentliggøres, jf Folkeskolelovens § 55 b.

På baggrund af udvalgets beslutning på udvalgsrådet den 11. april 2023 om, at der ved hver skoleudviklingssamtale vil deltage 1 - 2 af udvalgsmedlemmer, bedes udvalget fordele datoer for skoleudviklingssamtalerne imellem sig. Se oversigt for datoer i bilag.

For generel orientering vedlægges i bilag referat fra udvalgsrådet den 11. april og 6. juni 2023 - herunder det endeligt vedtagne årshjul for skoleudviklingssamtaler.

Retsgrundlag

Folkeskolelovens § 40a

Økonomiske konsekvenser og finansiering

Sagens har ingen økonomiske konsekvenser

Bilag

Dato-oversigt for skoleudviklingssamtaler 2023-24

Årshjul skoleudviklingssamtaler Stevns - endelig 6-23

Dagsordenspunkt Valg af tema for skoleudviklingssamtaler - skoleåret 202324 - Beslutning behandlet på mødet 6. juni 2023 kl. 1500 (Mødelokale 1) i Børn, Unge og Læring (2023).docx

Dagsordenspunkt Årshjul for skoleudviklingssamtaler - Beslutning behandlet på mødet 11. april 2023 kl. 1500 (Mødelokale 1) i Børn, Unge og Læring (2023).docx

Punkt 337: Elevers brug af skærme i kommunens folkeskoler - Orientering

17.00.01-A26-1-23

Resume

Der har i månederne op mod sommerferien været stor mediebevågenhed på debatter blandt meningsdannere og politikere vedrørende børn og unges brug af skærme. Senest har Kommunernes Landsforening (KL) bedt skoleforvaltninger over hele landet om at svare på en række af spørgsmål vedrørende skolers mobilpolitik. Dette er en orientering til udvalget om de stevnske folkeskolars mobilpolitik.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at

1. orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Udvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagens gang

Børn, Unge og Læring

Beskrivelse af sagen

I månederne hen mod sommerferien 2023 har der i offentligheden været flere debatter om børn og unges skærmforbrug og skærmes påvirkning af trivsel hos børn og unge. Statsministeren har talt om emnet i Folketingssalen, og der er stillet et borgerforslag til Folketinget om at begrænse tech-giganter adgang til data fra børns og unges aktiviteter på internettet. Derudover har undervisningsministeren, som det fremgår af bilagene, fremsendt et brev om skærmtid til alle folkeskoler med et ønske om, at skolerne forholder sig til dette tema. Alt sammen et udtryk for en stigende bekymring, som bakkes op af Sundhedsstyrelsen, idet der i Sundhedsstyrelsens baggrundsnotat til "Anbefalinger om børn, unges og forældres brug af skærm" fra januar 2023 oplyses:

"Brug af skærm har vundet indpas som et uundgåeligt element i vores hverdag. Det har rejst bekymring for, om brug af skærme påvirker vores sundhed og trivsel negativt. Undersøgelser viser, at brugen af skærm er steget i alle aldersgrupper i Danmark de seneste 10 år, og at brugen er hyppigst blandt de unge. Hver fjerde 15-årige pige er på de sociale medier mindst fire timer hver dag. Blandt de 13-årige drenge bruger hver tredje mindst fire timer om dagen mandag til fredag på at spille. I weekenden er tallene endnu højere. For at styrke børns sundhed og trivsel, er det blandt andet vigtigt med tilstrækkelig søvn og fysisk aktivitet, ligesom deres mulighed for at indgå i gode fællesskaber, har betydning for deres trivsel. Da brugen af skærm kan forskyde andre aktiviteter, der kan have betydning for barnets sundhed og trivsel, er det vigtigt, at forældre er bevidste om deres børns brug af skærm, og måden hvorpå skærmen bruges."

I lyset af Sundhedsstyrelsens notat er det væsentligt at forholde sig til elevers brug af mobiltelefoner i skoletid, idet en skoledag er en væsentlig del af børn og unges vågne tid. Forvaltningen ønsker derfor at orientere det politiske udvalg for Børn, Unge og Læring om det stevnske resultat af en spørgerunde fra KL til alle landets skoleforvaltninger vedrørende mobilpolitik.

Fra skolerne blev det oplyst, at alle folkeskoler i Stevns har en mobilpolitik, hvori der indgår regler om mobilfri skoletid. Reglerne på skolerne og i de forskellige årgange er forskellige, men gennemgående er det, at skoletiden er mobilfri i de fleste tilfælde, medmindre en lærer giver tilladelse; for eksempel i forbindelse med undervisning, hvor mobiltelefonen inddrages som et redskab. Det kan være søgning på internettet, videoformidling i et fag og andre undervisningssituationer. I SFO er der begrænset adgang til mobiltelefon.

Mobilpolitikker er gældende for de enkelte skoler og er udarbejdet lokalt i samarbejde med ledelse, personale, skolebestyrelse og elevråd. I bilag er et eksempel på mobilpolitik fra Strøbyskolen.

Retsgrundlag

Folkeskolelovens § 52, 1. pkt.

Økonomiske konsekvenser og finansiering

Ikke relevant for sagen.

Bilag

Følg brev til kommuner fra UVM om skærme i skolen

Brev til folkeskoler fra UVM om skærme i skoler

Retningslinjer for adfærd på Hotherskolen 2023 - godkendt i SB 140623

Mobilpolitik Store Heddinge Skole aug 2022

Strøbyskolens mobilpolitik

Punkt 338: Tilskud fra statslig pulje til udsatte børn - Orientering

28.09.00-Ø39-1-23

Resume

Sagen er en orientering om bevilget tilskud fra puljen til mere pædagogik personale i daginstitutioner med mange børn i udsatte positioner, 2023–2025.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at

1. orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Udvalget tager orienteringerne til efterretning.

Sagens gang

Børn, Unge og Læring

Beskrivelse af sagen

Børnecenter Erikstrup er bevilget tilskud fra den statslige pulje til mere pædagogik personale i daginstitutioner med mange børn i udsatte positioner fra 2023 – 2025.

Tilskuddet udgør i 2023 380.800 kr. Midlerne skal anvendes til at ansætte uddannet pædagogisk personale.

Da statens bevillinger er étårige, sker udmøntningen af tilskud i 2024- 2025 med forbehold for bevillingerne til puljen opretholdes på finanslovene for årene.

Puljens målgrupper er daginstitutioner, der den 1. oktober 2022 havde minimum 25% indskrevne børn, hvor forældrene modtog mindst 80% økonomisk fripladstilskud. Kun Børnecentret Erikstrup opfyldte disse krav blandt kommunens dagtilbud.

Puljen er en sammenlægning af to tidligere puljer til flere pædagoger og pædagogiske assistenter i institutioner med mange 0-2-årige sårbare og udsatte børn. Ingen af institutionerne har opfyldt kravene for at komme i betragtning til midler fra disse puljer.

Puljens formål er at give et målrettet løft af det pædagogiske arbejde i daginstitutioner, hvor børnegruppens sociale baggrund gør, at der i højere grad er behov for nærvær og tid med det pædagogiske personale.

Midlerne må ikke indgå i beregningsgrundlaget for kommunens tilskud og forældrenes egenbetaling, da tilskuddet er målrettet en særlig indsats, og forældrebetalingen i kommunens daginstitutioner må ikke stige som følge af det tildelte tilskud. Midlerne kan ligeledes heller ikke indgå i opgørelsen af minimumsnormeringer.

Økonomiske konsekvenser og finansiering

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser idet yderligere personale i Børnecentret Erikstrup finansieres af tilskuddet fra staten. Udgifts- og indtægtsbevillingen på 381.000 kr. medtages i budgetopfølgning 2 i 2023.

Punkt 339: Diverse - Børn, Unge og Læring 15. august 2023 - Orientering

00.01.00-G01-8-21

Resume

Eventuelt/diverse orienteringer.

Indstilling

Emner til drøftelse/efterretning.

Beslutning

Udvalget tager orienteringerne til efterretning.

Beskrivelse af sagen

Eventuelt, herunder bl.a.:

1. Orientering om Stevns Kommunes deltagelse i partnerskab om udsatte børn og unges skolegang og læring ledet af Socialstyrelsen og Styrelsen for Undervisning og Kvalitet.
2. Status på ledelsesinformation for området udsatte børn og unge.
3. Kommende udvalgssager

Punkt 340: Godkendelse af referat

00.22.04-I00-1-15

Resume

Underskriftsark for Børn, Unge og Lærings møde den 15. august 2023.

Beslutning

.